

헝가리 외교의 이해

—오르반 빅토르(Orban Viktor) 총리 집권기간을 중심으로 —

2024. 04. 25

문승남 (한국외국어대 헝가리어과)

목차

I. 머리말

II. 오르반 총리 및 오르반 정부(FIDESZ 정부)에 대한 이해

III. 헝가리 외교(FIDESZ 집권기)에 대한 이해: - 오르반 총리 집권기간 중심으로 -

IV. 맺는말



오르반 총리에 대한 이해: 오르반의 세계관



Orbán in 1998, then newly elected as Hungarian prime minister, on the pitch at a friendly match in the US. Photograph: Stan Honda/AFP/Getty Images



More cathedral than stadium ... Puskás Akadémia FC's Pancho Aréna in Felcsút, Hungary. Photograph: Imre Csany/DAPh



Orbán at a tournament in Felcsút in 2012. Photograph: Laszlo Balogh/Reuters

오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 양당체제에서 FIDESZ 독주체제로

총선 년도	확보의석수/전체	의석 비율	원내 위치
1990년	21/386	5.44%	야당(FIDESZ)
1994년	20/386	5.18%	야당(FIDESZ)
1998년	213(FIDESZ만 148)/386	55.18%	집권당(FIDESZ+FKGP+MDF)
2002년	188(FIDESZ만 179)/386	48.70%	야당(FIDESZ+MDF)
2006년	164(FIDESZ만 139)/386	42.48%	야당(FIDESZ+KNDP)
2010년	263(FIDESZ만 227)/386	68.13%	집권당(FIDESZ + KNDP)
2014년	133(FIDESZ만 117)/199	66.83%	집권당(FIDESZ + KNDP)
2018년	133(FIDESZ만 117)/199	66.83%	집권당(FIDESZ + KNDP)
2022년	135(FIDESZ만 117)/199	67.83%	집권당(FIDESZ + KNDP)

오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 2022년 총선이 시사하는 것?



PM Orbán: Hungary to Choose Between Pro-Peace Right and Pro-War Left in April(Hungary Today, 2022.03.15)



쥬르차니의 귀환

Fidesz advertisement: The New Gyurcsany Show. The Boss has a new clone: Mini Feri. (On the left Ferenc (Feri) Gyurcsany PM (2004-2009), on the right: Peter Marki-Zay, the PM candidate of the united opposition.)

A sample Hungarian ballot paper (SZAVAZÓLAP) for the 2022 national election. It is dated 2022. április 3. and is a specimen (SPECIMEN). The ballot contains four questions related to LGBT+ rights and children's welfare, each with 'IGEN' (Yes) and 'NEM' (No) options. The questions are: 1. Do you support you, that children's welfare is... 2. Do you support you, that children's welfare is... 3. Do you support you, that children's welfare is... 4. Do you support you, that children's welfare is... The ballot also includes a section for the voter's name and address.

총선과 동시에 실시된 LGBT+Q 관련 국민투표



오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 헝가리 역사와 사회에 대한 인식



In a speech Wednesday(2017.06.21), Viktor Orbán included Miklos Horthy among those he called “exceptional statesmen” in Hungary



< FIDESZ 집권 후 개정 헌법 >

(서문)

우리 헝가리 민족의 구성원들은 새천년이 시작되는 시점에 모든 헝가리인에 대한 책임감을 갖고 다음과 같이 선언합니다.

•우리는 우리의 성 스테판 왕이 천년 전에 헝가리 국가를 튼튼한 기반 위에 건설하고 우리 나라를 기독교 유럽의 일부로 만든 것을 자랑스럽게 생각합니다. (중략)

•우리는 국가 보존에 있어서 기독교의 역할을 인식합니다. 우리는 우리나라의 다양한 종교적 전통을 소중히 여깁니다.(중략)

•우리는 1949년의 공산주의 헌법을 인정하지 않습니다. 왜냐하면 그것이 전제적 통치의 기초였기 때문입니다. 따라서 우리는 그 헌법을 무효하다고 선언합니다.(중략)

•우리는 현재의 자유가 1956년 혁명에서 탄생했다는 첫 번째 결정을 선언한 최초의 자유 의회 의원들의 의견에 동의합니다.

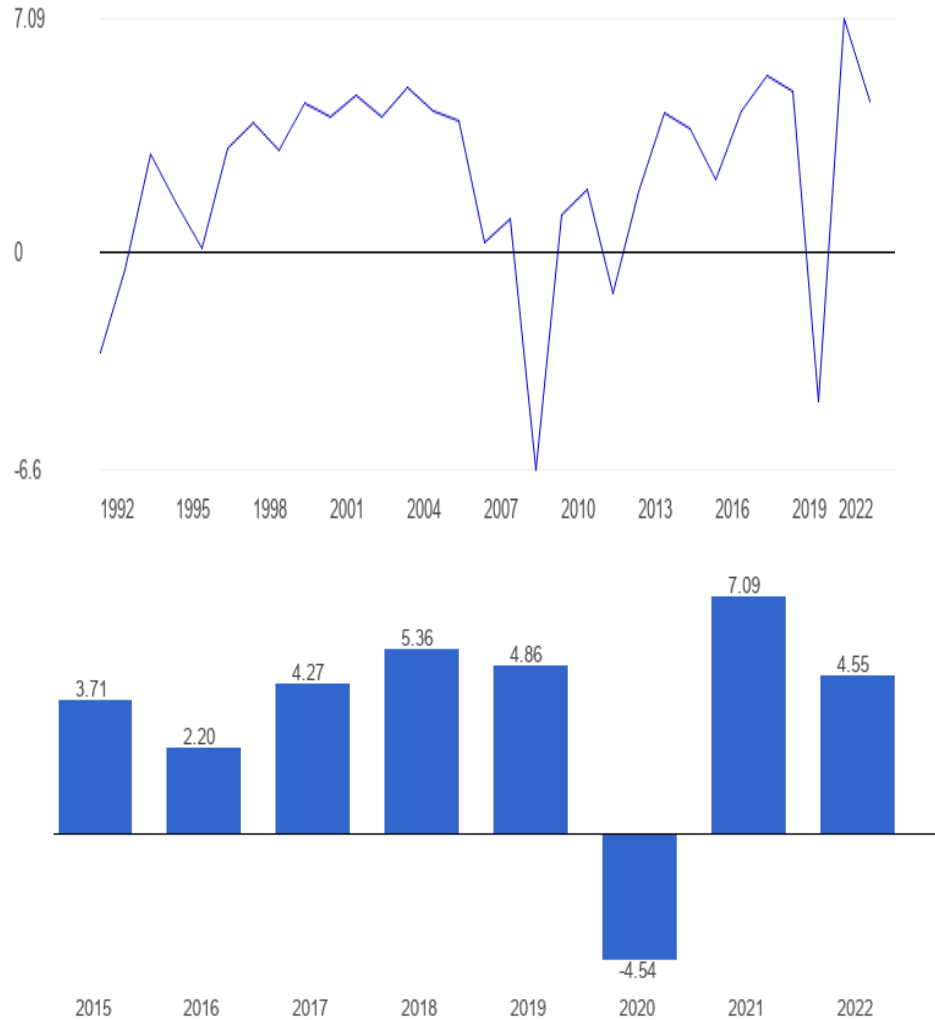
•우리는 1944년 3월 19일에 상실된 우리나라의 자결권이 회복한 날을 1990년 5월 2일, 최초로 자유선거로 선출된 인민대표단체(의회)가 결성된 날부터 시작합니다. 우리는 이날을 우리나라의 새로운 민주주의와 헌법질서가 시작되는 날로 간주할 것입니다.(중략)

(이하 본문)

제1조(기초) (1) 헝가리는 자발적인 결정에 의해 성립된 남성과 여성의 결합인 혼인제도와 가족을 국가 생존의 기초로 보호한다. 가족관계는 결혼 또는 부모와 자녀 간의 관계를 기반으로 합니다. (2) 헝가리는 자녀를 갖겠다는 약속을 지지한다. (3) 가족의 보호는 기본법으로 정한다. (중략)

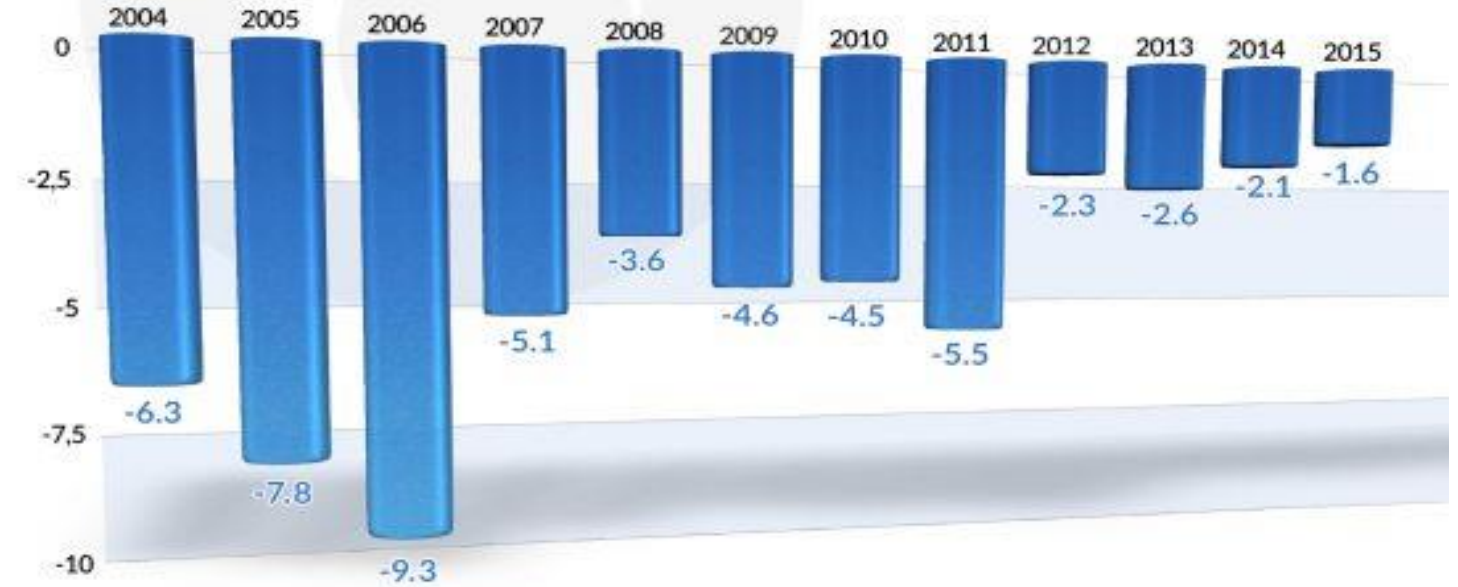
오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 헝가리 경제

체제전환 이후 헝가리 경제 GDP 성장률(출처: 헝가리 통계청)



헝가리의 GDP 대비 예산적자(%)

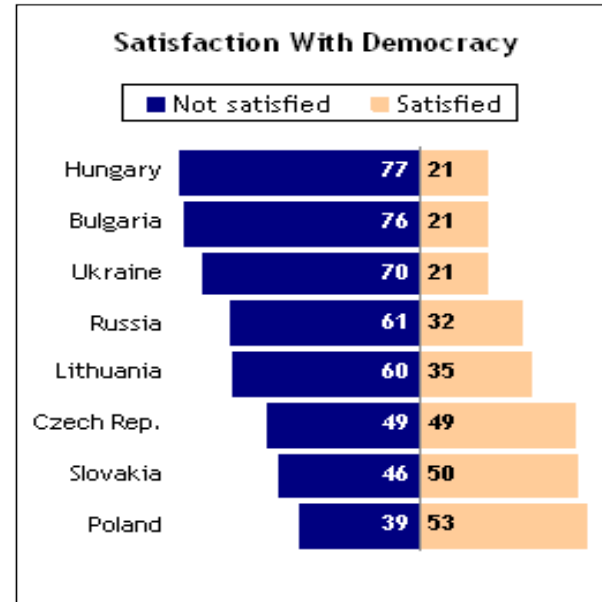
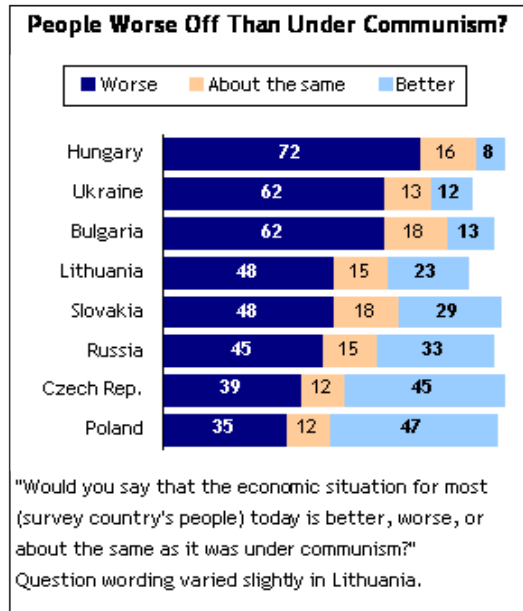
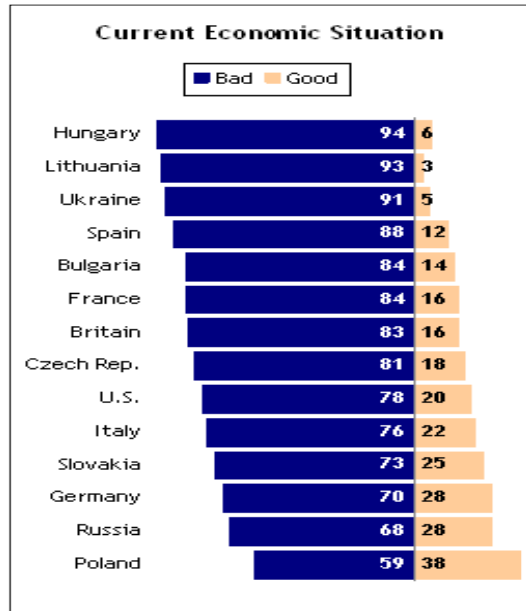
Budget deficit of Hungary (as percentage of GDP)



Source: Eurostat

오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 집권직전 헝가리 여론조사 결과(2009년)

출처: PEW RESEARCH CENTER



How Important Are Democratic Institutions and Freedoms?

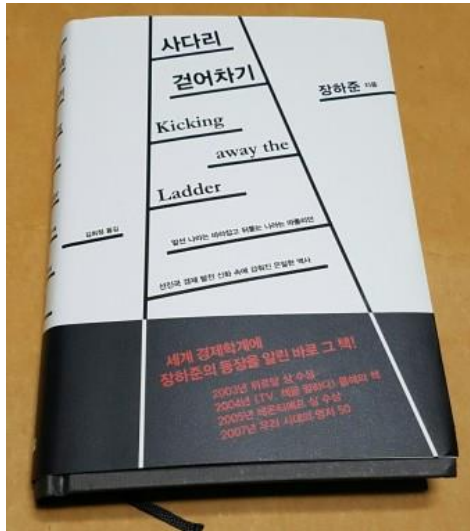
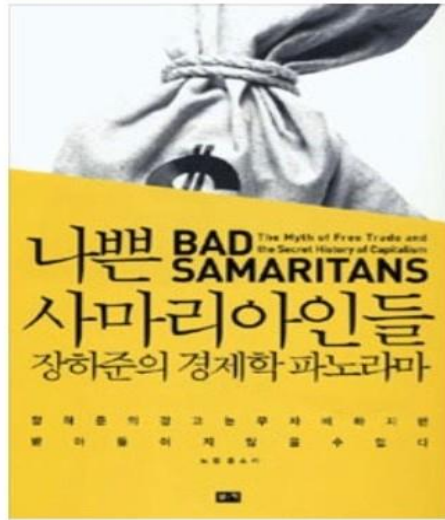
	Fair judiciary	Multiparty elections	Free media	Free religion	Free speech	Civilian control of military	MEDIAN
	%	%	%	%	%	%	
Hungary	79	70	59	66	65	36	66
Bulgaria	81	61	61	58	58	27	60
Czech Rep.	78	57	66	46	47	36	52
Poland	64	51	52	62	50	29	52
Ukraine	67	53	49	51	43	30	50
Lithuania	59	39	50	47	38	20	43
Slovakia	57	43	42	47	39	21	43
Russia	69	41	37	47	37	27	39

A Democracy Gap

Democratic values...

	Are very important	Describe our country very well	Diff.
	%	%	
MEDIAN			
Hungary	66	17	-49
Bulgaria	60	15	-45
Ukraine	50	12	-38
Poland	52	21	-31
Czech Rep.	52	22	-30
Lithuania	43	14	-29
Slovakia	43	18	-25
Russia	39	18	-21

오르반 정부(FIDESZ)에 대한 이해: 헝가리 경제에 대한 평가와 비정통적 경제정책



“Orbanomics”

- A “supermajority” used to implement **unorthodox** financial policies aimed at **orthodox** goals of deficit and debt reduction
- Orban's targets:
 - Foreign Banks
 - Independent National Bank personnel
 - The IMF
 - “**Outsiders**” (Minorities, political opponents)

오르반 정부(FIDEDZ)에 대한 이해: 집권 이후 포퓰리즘적 담론 변화

포퓰리즘 담론(주권수호): 집권 기간별로 적절한 프레임(framing) 구성 /위기에 대한 이분법적 대응(우리과 그들)

- ◆ 2010-2014: 우리(금융위기(2008), 경제난에서 피해본 헝가리 국민) vs 그들(은행, IMF와 EU)
- ◆ 2015-2018: 우리(난민위기사 헝가리 주권 수호, 헝가리 정체성 보호) VS 그들(난민, EU 난민정책)
- ◆ 2018-2022: 우리(헝가리 전통 및 가치 수호, 코로나 위기) VS 그들(자유주의적 EU)
- ◆ 2022- 현재: 우리(러-우 전쟁에서 평화의 수호자(오르반)) VS 그들(전쟁 확대 세력: 국내적으로 야당, 국외적으로 EU 및 서방권)



1990년대 이래 헝가리 외교정책 기조

유럽-대서양 주의 → 실용주의적, 현실주의적 외교 가미

1. 주변국 헝가리 소수민족의 권리 및 지위 개선
2. 이웃 주변 국가들과의 우호 선린관계 유지
3. 유럽-대서양 체제에의 통합 - 2010년 집권 후 국가주권 강조
4. 동방외교, 남방외교 - 2010년 집권 후 외교 지평 확대



- 1990-1994: , 유럽-대서양 체제 통합/ 주변국 헝가리 소수민족의 지위 향상 > 주변국과의 우호 협력관계
- 1994-1998: 유럽-대서양 체제 통합/ 주변국 헝가리 소수민족의 지위 향상 < 주변국과의 우호 협력관계
- 1998-2002: 유럽-대서양 체제 통합/ 주변국 헝가리 소수민족의 지위 향상 > 주변국과의 우호 협력관계
- 2002-2009: 유럽-대서양 체제 통합/ 주변국 헝가리 소수민족의 지위 향상 < 주변국과의 우호 협력관계
- 2010 - 유럽-대서양주의에 기반하되 블록기반(Block based) 외교에서 탈피하여 외교공간 확대 모색

오르반 정부(FIDESZ)의 외교정책 이해: 외교의 개인화, 집권화 및 정치화

1. 외교의 개인화, 집권화 및 정치화

- 총리실 조직과 인력 강화:
- 외교부를 『외교통상부』 (Ministry of Foreign affairs and Trade)로 개편
 - * 외교는 통상업무 지원을 위한 도구
- 정통 외교관들에 대한 불신으로 외교부 인력 대대적인 물갈이
- 헝가리 외교의 목표는 ‘글로벌 이익이 아닌 헝가리 국가이익의 극대화’
- 헝가리의 경제주권과 경제 번영을 위한 독립적인(독자적인) 외교정책 추구
- 외교의 정치화: 국내정치적 요인의 영향



Prime Minister addressed annual ambassadors' meeting(July 16, 2013 4:43 PM)



2. ‘비자유주의적 민주주의(ILLIBERALISM) 건설’ 주장이 대외정책에도 투영

▲ 오르반 빅토르 총리가 루마니아 휴양도시 Băile Nyos 에서 행한 연설중 비자유주의적 민주주의를 주장 (2014.7.26)

- 러시아, 중국, 인도, 터키 등을 예로 들면서 국가적 기반위에 비자유주의적 국가 건설을 희망
- 2008년 금융위기가 양차 대전과 체제전환에 버금가는 중대한 변화를 촉발
- EU 회원국이라는 것이 우리가 비자유주의적인 새로운 국가 건설을 방해

따라서

- 변화된 국제체제 속에서 자유민주주의 국가들의 입지가 약화됐으므로 이러한 변화에 신속한 적응 필요
 - 이전 규범을 재고하여 새로운 정체성, 새로운 규범 창조 필요
- 이러한 인식하에서 민족-기독교적 정체성에 바탕을 둔, 국가이익을 우선시하는 새로운 외교 패러다임 구

오르반 정부(FIDESZ)의 외교정책 이해(1): 전통적인 우방들과의 갈등

1. 전통적인 우방들과의 갈등(1): 유럽연합(EU)

■ 이전 사회당 정부의 공유된 가치와 합의에 기반한 외교전략 대폭 수정 » 헝가리 주권 강조

■ 유럽연합(EU)과의 갈등 본격화: 국가주권 및 경제주권 수호

▲ 오르반 정부(FIDESZ)의 자유민주주의 후퇴에 대한 우려

▲ EU의 공동가치 및 정체성에 대한 이견 : 민족주의와 보수 기독교적 가치 vs 자유주의 (liberalism)

▲ EU의 성격과 통합방향에 대한 이견: 유럽 결속력 강화(중앙집권형 유럽연합) vs 국가 주권 강조

▲ 난민, 對러시아 제재 등 EU 공동노선에 대한 이견

▲ EU의 헝가리 재정 정책 간섭, 對헝가리 기금 지급중단 등으로 압박



오르반 정부(FIDESZ)의 외교정책 이해(2):전통적인 우방들과의 갈등

2. 전통적인 우방들과의 갈등(2) : 미국

- 헝가리는 미국 일방주의의 도구가 아닌 동등한 파트너십에 기반한 양국관계 발전 희망
 - ▲ 오르반 정부 1기(1998-2002) 당시의 헝가리-미국 관계는?
 - ▲ 2010년 이후 헝가리와 미국간의 전반적인 관계는?
 - 주헝가리 미국대사는 2012.1월 헝가리 정부의 일련의 개혁 법안들에 공개 비판
 - Legarde IMF 총재는 2012.1월 헝가리가 중앙은행법 등 개정 법안들을 변경하여 IMF의 우려를 해소도록 요구
 - 헝가리 주재 굿프렌드(Andre Goodfriend) 미국 대사대리는 2014.10.20 미국정부가 부패혐의로 헝가리 고위공직자 등 총 6명에 대해 입국금지 조치를 내렸다고 발표.
 - 헝가리는 미국의 제재 발표(2023.4.13) 이후 러시아의 통제를 받는 국제투자은행(IIB, 일명 러시아 스파이뱅크)에서 탈퇴
 - 헝가리 정부는 2024.03.12 " 오르반은 독재를 원해 " 라고 발언한 미 바이든 대통령에 발끈하여 美대사 초치
 - 주헝가리 프리스만 미국대사, 오르반 총리와 푸틴 대통령의 회담이 문제가 되고 있다고 공개 비판(2023.10)



David Pressman, the new US Ambassador to Hungary, announced on Twitter that he had arrived to see President Katalin Novák. He did not go alone though: his partner and their two children accompanied him. dailynewshungary.com

오르반 정부(FIDESZ)의 외교정책 이해: 비전통적인 우방들과의 협력관계 다변화

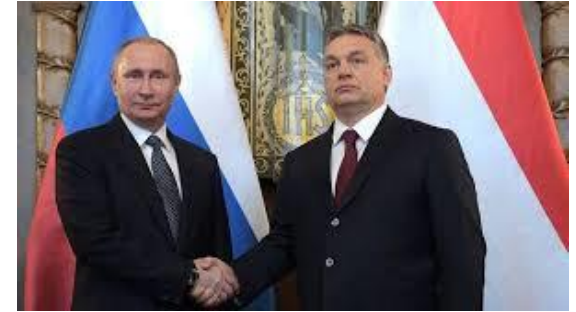
1. 오르반은 집권후 2011년부터 동방정책(Eastern Opening)을 적극 추진, 이후 남방정책(Southern Opening)으로 확대

- EU 등 서방권에 대한 의존도를 완화하고 협력관계 다변화 모색
- EU시장에 대한 의존도를 줄이기 위해 헝가리의 수출과 해외로부터의 직접투자 다변화 모색

2. 2011년 헝가리 전략문서는 미국과 유럽의 주도적인 역할이 점차 쇠퇴해 가는 다극화 시기를 예측

- 오르반은 “헝가리는 새로운 세계질서에 적응해야 한다” 고 선언
- 또한 외교 협력관계 다변화는 헝가리 외교가 전통적인 블록 외교에 안주하는 것보다 훨씬 더 큰 이익을 가져온다고 주장

3. 동방정책을 통해 러시아, 중국, 인도, 싱가포르 및 중앙아시아(카자크스탄 등) 국가 및 중동아 국가들과도 협력 강화



러시아-우크라이나 전쟁에 대한 헝가리측 대응동향

1. GDP(2021년 기준) 대비 對우크라이나 경제지원(2022.1.24-2024.1.15) 규모: 중동부 유럽 국가중에서 헝가리 지원은 최하위 수준

에스토니아	3.55%
덴마크	2.41%
노르웨이	1.72%
리투아니아	1.54%
라트비아	1.15%
핀란드	0.71%
폴란드	0.69%
네덜란드	0.67%
슬로바키아	0.65%
독일	0.57%
영국	0.55%
체코	0.52%
스웨덴	0.51
(중략)크로아티아	0.44%
불가리아	0.32%
미국	0.32%
루마니아	0.05%
헝가리	0.03%

EU는 분쟁지역 지원을 위한 유럽평화기금으로 2022년 러시아의 침공 이후 우크라이나 지원

헝가리, EU의 우크라이나 추가 지원 비판
헝가리는 우크라이나에 대한 지원이 오히려 전쟁을 장기화하고 있다며 지원에 비판적인 입장을 보였다. 특히 헝가리는 여러 차례 EU의 우크라이나 지원에 대한 반대 의견을 밝혔다. 지난 2023년 10월 빅토르 오르반(Viktor Orban) 헝가리 총리는 EU가 우크라이나에 500억 유로(약 72조 1,365억 원)를 추가 지원하는 안에 공개적으로 반대하여 법안 통과가 지연된 바 있다.

EU, 우크라이나 추가 지원 패키지 승인 반대하는 헝가리에 경제적 보복 예고
헝가리의 오르반 총리는 2023년 12월 EU 정상회담에서 우크라이나 재정 지원에 제차 반대한다는 입장을 피력했다. 오르반 총리는 EU의 우크라이나 재정 지원에 거부권을 행사하면서 제동을 걸었다. 오르반 총리는 총 500억 유로에 달하는 지원금을 4년간 매년 125억 유로(약 18조 348억 원)으로 분할하여 지원할 것과 EU가 헝가리에 지급을 보류해왔던 코로나19 팬데믹 회복 기금을 제공할 것을 조건으로 내걸었다. 한편 EU는 오르반 총리가 우크라이나 지원에 거부권을 행사하는 경우 헝가리 경제를 압박하겠다고 대응했다.

EU의 우크라이나 자금 지원, 2023년 10월 오르반 총리의 거부권 행사 이후 잠정 중단...2024년 1월 지원 재개에 극적 합의
2월 1일 EU가 정상회담을 통해 우여곡절 끝에 우크라이나 지원에 합의했다. 이번 합의로 EU 27개국은 2024년부터 2027년까지 총 500억 유로(약 72조 2,450억 원)를 우크라이나에 제공하게 된다.((출처: 대외경제정책연구원)

- 2. 헝가리 정부의 EU의 對우크라이나 지원에 대한 반대 이유
- 3. 헝가리, 우크라이나 교육법 통과로 우크라이나내 헝가리 소수민족의 권익 저하에 대한 우려 지속
- 4. 오르반의 2022년 러시아의 우크라이나 침공에 대한 해석
- 5. 헝가리 정부의 EU의 러시아산 에너지 금수조치에 대한 입장

"브뤼셀(유럽연합)이 우리를 파괴하고 있다"는 광고판이 2022년 10월 헝가리 부다페스트 시내 거리와 지하철 곳곳에 등장(사진제공 = BBC)



	총합	천연가스	석유	석탄
EU 27개국 (from 2020)	24.4 %	41.1 %	36.5 %	19.3 %
불가리아	15.4 %	72.8 %	13.1 %	8.2 %
체코	23.7 %	86.0 %	35.7 %	1.7 %
헝가리	54.2 %	110.4 %	57.4 %	11.3 %
폴란드	35.0 %	45.5 %	76.3 %	13.4 %
루마니아	17.0 %	15.5 %	37.0 %	11.8 %
슬로베니아	17.6 %	81.0 %	24.9 %	0.8 %
슬로바키아	57.3 %	75.2 %	159.4 %	26.6 %

우크라이나-러시아 전쟁 관련 헝가리측 대응동향: 대러시아 정책의 변화



▲ 오르반의 1기 집권 기간(1998-2002)중 대러시아 정책은?

▲오르반이 2000년대 야당 대표시절 러시아에 대한 입장은?

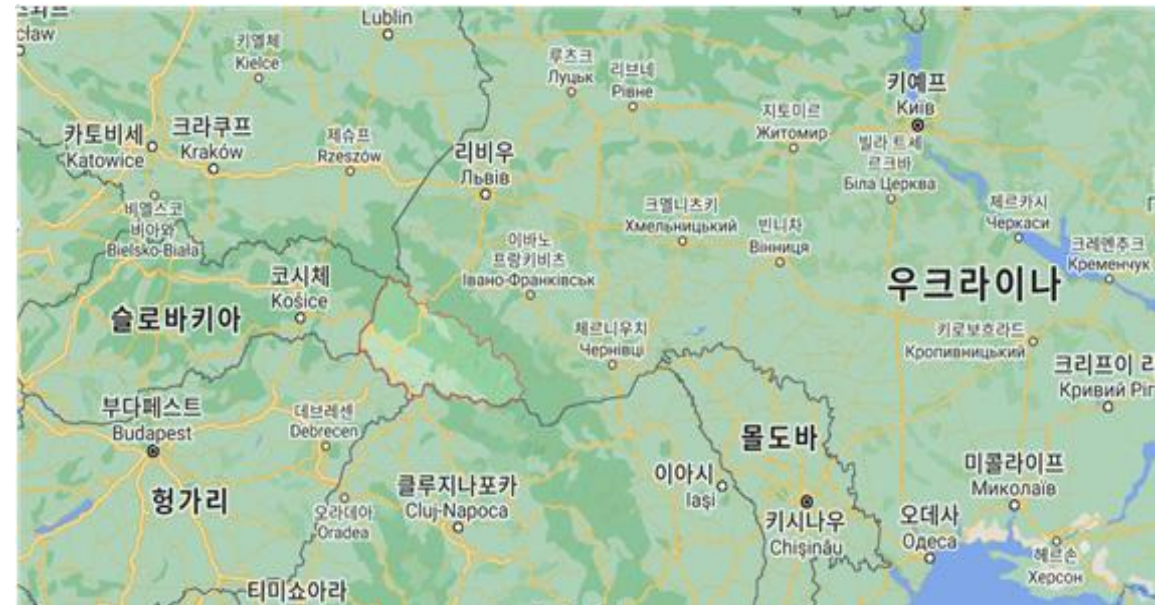
▲오르반이 2010년 집권이후 親러시아 정책으로 선회한 이유는?



Protesters carried a large banner in Budapest reading "Putin no! Europe yes!(2015.2.15, BBC)

러시아-우크라이나 전쟁에 대한 헝가리측 대응동향: 헝가리-우크라이나 갈등의 배경

1. 트란스카르파티아(transcarpathia) 거주 헝가리 소수민족
2. 2012년 우크라이나 언어법
3. 2017년 우크라이나 ‘자국어 교육 강화법’ 통과 이후 헝가리와 외교적 갈등
4. 투르크스트림가스관(Turkstream pipeline) 이용에 얽힌 헝가리와 우크라이나 간의 관계



1. 내재적 관점에서 헝가리 사회 이해 필요
 - 서구언론 보도 이외 밑바닥 국민여론에도 관심
2. 미국과 중국 사이에 끼인 한국외교에도 시사점
 - 한미동맹에 기반하되 외교공간 확대 및 외교적 leverage 확보
3. 헝가리 진출 우리 대기업들은 거시적이고 장기적인 관점에서 접근 필요
 - EU 정책변화에도 관심
4. 헝가리는 집권정당에 따라 정책변화가 심하므로 정권변화 추이 면밀히 주시
 - 야당 및 언론계 인사들과도 친분유지



감사합니다
